

永修县基础测绘 “十四五”规划 (2021-2025)

(编制说明)

永修县自然资源局

二〇二一年三月

目 录

前 言.....	1
第一章 编制目的和意义.....	2
1.1 规划编制意义.....	2
1.2 规划编制目的.....	2
第二章 编制依据.....	4
2.1 国家和省有关法律、法规及文件.....	4
2.2 规划文件.....	4
2.3 指导性文件与行业标准.....	5
第三章 规划内容说明.....	6
3.1 规划范围.....	6
3.2 规划项目.....	6
第四章 项目投资及经费预算.....	11
4.1 投资主体.....	11
4.2 测绘工程生产.....	11
4.3 测绘工程生产困难类别.....	11
4.4 测绘工程成本价格分析.....	12

前 言

基础测绘是国民经济、国防建设和社会发展不可缺少的一项基础性、前期性和公益性事业，是各级政府进行宏观决策和制定各类规划的重要基础依据。基础测绘服务范围涉及与基础地理信息有关的国民经济和社会发展的诸多领域，空间地理框架是信息化建设的重要基础设施，基础地理信息是促进可持续发展的重要手段。

“十四五”时期是我县绿色崛起的提升期、跨越发展的关键期、同步小康的决胜期。我们要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指引，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，以促进转型升级、跨越发展为主线，以拓宽服务领域，提高服务效益，满足全面建成小康社会的需求为目标，认清形势，适应新常态、把握新常态、引领新常态，保持战略定力，抓住机遇，应对挑战，增强实现跨越式发展的信心和决心，不断开创发展新境界。

根据相关法律法规和省、市关于编制基础测绘规划的有关要求，根据《中华人民共和国测绘法》、《基础测绘条例》、《江西省测绘管理条例》等有关规定，结合我县基础测绘工作的发展现状和未来要求，组织实施《永修县基础测绘“十四五”规划》编制工作。

《永修县基础测绘“十四五”规划》经永修县人民政府批准后，将成为永修县“十四五”期间基础测绘工作、财政投入及具体组织实施的主要依据。

第一章 编制目的和意义

1.1 规划编制意义

基础测绘“十四五”规划编制工作作为机构改革后的第一个五年规划编制工作，需要准确把握所面临的新形势，要以全新的思路和方法创新性履行基础测绘工作“为经济建设、国防建设、社会发展和生态保护服务”的法定职责要求，科学编制基础测绘“十四五”规划。

永修县基础测绘“十四五”规划是我县发展规划体系中的重要专项规划，是我县测绘地理信息事业发展指南，是开展基础测绘工作和争取基础测绘项目立项的重要依据，是对我县基础测绘相关工作开展进行总体安排和综合部署。

1.2 规划编制目的

“十三五”期间，永修县基础测绘事业迅速发展，基础测绘的保障能力和服务水平显著提高，在经济社会持续发展中发挥了积极的作用。永修县正处在转型升级、优化产业经济结构、促进新兴产业的发展、跨越发展的关键时期，对基础测绘和地理信息的服务提出了更新、更高的要求。基础测绘专项规划的编制将进一步推动永修县的基础测绘工作，为建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新永修县提供可靠及时的测绘及地理信息服务保障。

为进一步明确“十四五”期间测绘地理信息发展的方向、重点和主要任务，按照《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年

规划和 2035 年远景目标纲要》、《国务院关于加强测绘工作的意见》和《全国基础测绘中长期规划纲要》的有关要求，结合我县测绘地理信息发展实际，编制永修县基础测绘“十四五”规划。

第二章 编制依据

本规划是 2021-2025 年永修县基础测绘工作的规范性、指导性文件，基础测绘规划的编制及组织实施必须依据相关法律法规的规定和要求。编制的依据如下：

2.1 国家和省有关法律、法规及文件

- 1、《中华人民共和国测绘法》
- 2、《中华人民共和国测绘成果管理条例》
- 3、《基础测绘条例》
- 4、《地图管理条例》
- 5、《江西省测绘管理条例》
- 6、《基础测绘计划管理办法》（国家发改委 国家测绘地理信息局）
- 7、《测绘市场管理暂行办法》（国家测绘地理信息局 国家工商行政管理总局）
- 8、《测绘生产成本费用定额》（财政部 国家测绘地理信息局 财建[2009]17 号）

2.2 规划文件

- 1、《全国基础测绘中长期规划（2015-2030）》
- 2、《江西省基础测绘中长期规划（2006-2015）》
- 3、《江西省地理信息产业发展规划（2013-2020 年）》
- 4、《江西省地理信息发展与应用“十三五”规划》

- 5、《九江市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- 6、《九江市测绘地理信息“十三五”规划》
- 7、《永修县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- 8、《永修县城市总体规划（2013-2030）》
- 9、《永修县土地利用总体规划（2006-2020）》

2.3 指导性文件与行业标准

- 1、《江西省市县基础测绘“十四五”规划编制工作指南》
- 2、测绘行业相关规范、规程及技术标准

第三章 规划内容说明

3.1 规划范围

本次规划范围分为两个层次，即县域和城镇开发边界。

1、县域辖区

永修县辖涂埠、吴城、柘林、三溪桥、虬津、艾城、白槎、梅棠、滩溪、燕坊、马口 11 个镇，三角、九合、江上、立新 4 个乡，八角岭、永丰两个垦殖场，云山、恒丰两个企业集团，21 个社区居委会，145 个村委会，37 个分场。县域总面积为 1913 平方公里。

2、城镇开发边界

范围涉及涂埠镇、永丰垦殖场及三角乡、马口镇部分地区。边界为东至马融河，北至涂埠镇永兴、永忠两行政村村界，西至福银高速（G70）西，南至南昌市界，总面积 48.27 平方公里。因赣江新区单独编制基础测绘“十四五”规划，故本次规划扣除赣江新区直管区范围面积 21.57 平方公里，实际规划城镇开发边界面积为 26.7 平方公里。

3.2 规划项目

1、永修县 D、E 级 GPS 控制网建设与更新

根据永修县城市发展规划及各部门的测绘基本需求，现有控制网未能实现规划范围内的整体有效覆盖，为了满足城市发展建设的需要，对永修县 D、E 级 GPS 控制网进行扩充。

一是建设城镇开发边界内全覆盖的 GPS D 级网，除去城镇开发边界已有 1 个 GPS C 级点和 1 个 GPS A 级点，还需布设 57 个 GPS D 级点。

二是在全县 13 个乡镇（除包含于规划区范围内的涂埠镇、艾城镇外）布设 GPS E 级网，平均每个乡镇布设 3 个 GPS E 级点，除去已有的 4 个 GPS C 级点，还需布设 35 个 GPS E 级点。

2、数字线划图

永修县规划生产 1:500 比例尺数字线划图，面积为 26.7 平方公里，“十四五”规划期间分两年完成，分别于 2022 年、2023 年各测制 13.35 平方公里。

除包含于规划区范围内的涂埠镇、艾城镇外，其余 13 个乡镇集镇安排进行 1:1000 比例尺数字线划图测制，总面积约为 26 平方公里，“十四五”期间计划分两年于 2022 年、2023 年完成更新。

永修县规划在原有 1:1000 比例尺数字线划图基础上进行修测，面积为 55 平方公里，“十四五”规划期间分五年完成，每年各修测 11 平方公里。

3、数字正射影像

永修县规划生产 1:500 比例尺数字正射影像图，面积为 26.7 平方公里，“十四五”规划期间分两年完成，分别于 2024 年、2025 年各航摄约 13.35 平方公里。

全市域范围规划亚米级分辨率航天数字正射影像每年获取一次，由永修县测绘行政主管部门争取省级、市级测绘行政主管部门支持。

4、数字高程模型

永修县规划生产 1:500 比例尺数字高程模型，面积为 26.7 平方公里，“十四五”规划期间分两年完成，分别于 2024 年、2025 年各航摄约 13.35 平方公里。

5、空间数据建库

将 1:500、1:1000 不同比例尺数字线划图，以及数字高程模型和已有的数字正射影像进行空间数据建库，以满足基础测绘建设的要求，并且在以后对数据库进行必要的维护更新，特别注意数据库安全。

6、天地图·永修

“天地图·永修”依托更新完善后的基础地理信息数据与公共地理框架数据，结合永修县各部门的发展需求，把公安、民政、旅游、交通、城管、供电及其他部门的资源进行利用，构建权威的地理信息门户网站服务平台，通过国际互联网为公众衣、食、住、行提供方便、实用的地理信息查询服务，将地理信息资源服务于民。面向社会化服务时，必须按照国家相关政策法规进行数据简化内容、降低精度等技术处理，除此之外，为满足人民群众的实际需要，可扩充部分公众关注的专题兴趣信息。

7、地名地址数据

以现有的第二次全国地名普查成果为基础，将文字描述性的地名地址通过规范化处理，建立与空间位置之间一一对应的关系，形成带有空间位置坐标的地名地址数据，以满足各种专题信息空间定位的要求。

8、城镇开发边界实景三维建模数据

采集制作永修县城镇开发边界 26.7 平方公里 0.05 米分辨率城市实景三维模型。提交的内容为三维模型数据生产标准格式。三维数据场景包括建筑物、交通及交通附属设施、水系及水系附属设施、城市绿地以及其它地物的几何、纹理和属性信息。结合以上三维地理信息数据场景基础上，以直观形式满足政府部门、企事业单位和社会公众对空间地理信息的一般性需求。

9、地图编制

“十四五”规划期内，编制一幅永修县综合性地图，包括政区、交通、影像、地势等基本属性以及如永修县人口资源环境专题、永修县经济社会专题、永修县可持续发展专题等专题属性，全面反映基础地理信息和经济、社会、资源、环境等基本情况来满足公众应用需求的地图衍生产品。

10、乡村测图

规划期内，组织开展永修县辖区内 15 个乡（镇）图编绘工作，以充实基础测绘应用服务能力，为乡镇建设提供保障。充分利用已有地形图以及本次规划的各集镇 1:1000 地形图成果，以支持乡村规划编制。“十四五”期间分别于 2024 年完成 8 个乡镇图编绘工作，2025 年完成 7 个乡镇图编绘工作。

11、卫星应用技术中心建设

为贯彻落实自然资源部关于卫星应用技术体系建设的统一部署，加快构建贯通部、省、市、县卫星应用技术体系，按照“横向到边、

纵向到底”的建设模式，实现“资源共享、务实管用”的建设目标，全面推进服务全省自然资源调查、监测、监管、评估、决策等主责主业，推动自然资源治理体系和治理能力现代化，为地方政府自然资源等经济社会发展管理提供服务。

12、应急测绘服务保障

建立完善的部门联动应急测绘保障服务机制，建立涵盖应急预案、应急流程、队伍建设、设备管理和使用、培训演练、应急测绘技术交流和培训、保障服务等应急测绘各环节的制度体系。积极与行业单位合作，提高快速获取、采集、传递灾区现场信息以及数据处理、加工合成、快速出图能力。进一步加强应急测绘管理人员和专业人才队伍的建设，选调优秀人员充实应急测绘队伍，最大限度保障人民群众生命财产安全。

第四章 项目投资及经费预算

4.1 投资主体

《基础测绘条例》第三条规定：基础测绘是公益性事业。县级以上人民政府应当加强对基础测绘工作的领导，将基础测绘纳入本级国民经济和社会发展规划及年度计划，所需经费列入本级财政预算。永修县基础测绘项目总经费为 806.1 万元，按照城市建设发展需求，建立稳定的年度基础测绘事业预算，以项目形式列入年度国民经济和社会发展规划。

4.2 测绘工程生产

按照财政部、国家测绘地理信息局发建财[2009]17 号文件中有有关强化测绘工程产品价格预算的文件精神，确定《测绘生产成本费用定额》[2009]为参考标准。

本规划项目按年度安排实施时，应根据实际情况及时调整价格，积极采取项目招标等方式，努力降低价格，做到“少花钱，多办事”。

4.3 测绘工程生产困难类别

根据测绘项目工作内容、技术工艺条件和自然环境条件、确定测绘生产困难类别基本为Ⅱ类。

4.4 测绘工程成本价格分析

本规划已列入《测绘生产成本费用定额》的测绘工程项目，包括 GPS 网布设、水准点布设、基本比例尺地形图测制和修测，其工程价格按照 2009 年国家财政部与国家测绘地理信息局颁布的《测绘生产成本费用定额》以及数字城市项目普遍价格进行测算。部分项目按照实际情况进行了调整。

其他未列入的新型基础地理信息产品参照市场价来计算。